

2020.6.1

新型コロナウイルスの感染が
懸念される状況における
ボランティア・NPO等の
災害対応ガイドライン

JV  AD

1. ガイドライン作成の背景と主旨

2. これまでの災害対応とは大きく異なる点

3. 基本方針

4. 災害ボランティアセンター／一般ボランティアについて

5. NPO等の支援組織について

6. 現地での支援を行う際の準備 (支援を行う必要がある場合のみ)

7. 災害が発生した場合の相談

1. ガイドライン作成の背景と主旨

新型コロナウイルスの影響下（感染が懸念される状況下）において自然災害が起きた場合、これまでの災害支援で行われていた「全国から・迅速に・短期集中」で現地に駆けつけるといった支援のあり方を見直す必要に迫られています。多くのマンパワーを要する活動、サロン活動など被災者と会話しながら行われる活動などこれまで推奨されていた支援が、新型コロナウイルス感染拡大防止の観点から、慎重に対応すべき要素が多く、これまでの支援の常識が当てはまらなくなっています。

スフィアハンドブック（人道憲章と人道支援における最低基準）においては、災害の影響を受けた人びとには、
※1

尊厳ある生活を営む権利や支援を受ける権利があること、災害による苦痛を軽減するために実行可能なあらゆる手段が尽くされなくてはならない、といった基本理念が示されています。また、権利保護の原則として、人びとがニーズに応じた支援を差別なく受けられることや、支援者が人びとを危険にさらさないためにリスクを軽減させることも掲げられています。

しかしながら、新型コロナウイルスの影響下では、「支援者が感染を広げないこと」、「支援者の安全を確保すること」を遵守しつつ、被災者の命と暮らし、尊厳を守るため、必要な支援をどうやって行うかが、大きな課題となっています。本来、ボランティアやNPO等の支援は自らの自由な意思で行われるものでありますが、感染拡大防止の観点を加味したルールを自発的に課し、支援者全体に対しても理解を求めつつ、行政・社会福祉協議会・NPO等の多様な支援者間の連携（三者連携）を進めていくことで、この難しい課題に対応していきたいと考えています。

本ガイドラインは、これまで災害時に自発的に支援を行ってきたボランティア・NPO企業等の方々および新たに災害時の支援を検討される「支援者」を対象に、新型コロナウイルス影響下での災害対応の判断基準となる指針を示すとともに、行政等の関係者への周知を進めるためにJVOADと関係する団体の皆様（巻末にリスト）とともに議論を重ね作成されています。

本ガイドラインは強制力があるものではなく、また、地域ごとにも感染状況等が異なることから、各地においてどのような対策をとるか、検討を進められるうえで参考になればと思っております。

※状況が刻々と変化する中、必要に応じて内容を更新していきます。

※1 スフィアハンドブック < https://jqan.info/sphere_handbook_2018/ >

2. これまでの災害対応とは大きく異なる点

新型コロナウイルスの影響により、これまでの災害時の支援の状況とは大きく異なります

支援を行うにあたって、装備、保険、活動への制約など、新たに気を付ける主なポイントは以下の通りです

新たに気を付ける主なポイント

- 被災地で支援をすることで感染の拡大につながる可能性がある
- 支援者と被災者を守るため、感染防止のための新たな装備を検討する必要がある
- マスク、消毒液などの入手が難しい状況下での支援を強いられる
- ボランティア保険等についても、対象になるのか確認が必要になる
- 多数による支援、三密（密閉、密集、密接）になる活動を避ける必要がある
- 住民と接する活動は慎重に検討する必要がある
- 被災地で活動をすることで、風評被害を受ける可能性がある

3. 基本方針

新型コロナウイルス影響下におけるボランティア・NPO等の災害対応の基本方針は、以下の通りとします

1 被災した地域への支援は、地元の意向に配慮することを前提に対応を考える

2 支援は、被災した地域内での対応を中心に考え、
原則として外部からの人的支援は遠隔での対応が主体となる

3 現地災害対策本部／行政等からの要請などがある場合、
現地での支援に必要なノウハウをもった支援者が被災地で活動を行うことがある

(災害の規模等により、現地からの要請ができない状況に陥った場合や、
地域内の共助《助け合い》の能力を超えた場合においても、現地入りを行う
可能性がある)

※本ガイドラインでの「地域」とは、都道府県域との意味合いが強いですが、
状況により市町村域として捉えられる場合もあります。

4. 災害ボランティアセンター／一般ボランティアについて

全国社会福祉協議会より、以下の指針が示されています。災害ボランティアセンターについては、
「広域に幅広くボランティアの参加を呼びかける災害ボランティア活動は行うべきではない」としています
独自の判断で被災した地域に入ることは感染の拡大にも繋がりがねません
一般のボランティアの皆様には、被災地域の災害ボランティアセンターの情報を必ず確認してください

災害ボランティアセンターの運営

新型コロナウイルスが蔓延している状況においては、

- 1 被災地域にウイルスを持ち込む恐れ
- 2 被災地域からウイルスを持ち帰る恐れ
- 3 被災者やボランティア同士の接触により感染を広める恐れ



などがある。

このため緊急事態宣言が発せられている期間はもとより、
感染拡大の懸念がある程度なくなるまでの期間については、
広域に幅広くボランティアの参加を呼びかける災害ボランティア活動は行うべきではない
ボランティアによる被災者支援活動を行う場合には、募集範囲を顔の見える近隣住民を中心に、
当該市町村域に制限することが適当である。

被災市区町村での対応が困難であり、近隣市町村域や県域にボランティア募集を拡大する場合は、
被災地域の住民の意見をふまえるとともに、市区町村行政や専門的な知見を有する者の意見を聞いて
判断することが求められる。なお、被災地域の住民から寄せられる支援ニーズには、ボランティアが
対応するものだけでなく、行政や福祉関係者、事業者などが対応する内容のものも含まれる。
社会福祉協議会としてそうしたニーズの仲介機能を果たすことは当然である。

「新型コロナウイルス感染が懸念される状況における災害VCの設置・運営等について～全社協VCの考え方～」より

<https://www.saigaivc.com/>

5-1. NPO 等の支援組織について

NPO 等の支援組織についても、地域内の団体による活動が中心となることを想定しています
被災した地域の災害支援ネットワーク/災害対応を行っている中間支援組織（以下、中間支援組織等）が
発信する支援方針を必ず確認してください JVOAD では、中間支援組織等と発災前から連携を取り
支援方針などの情報共有ができる体制を整えていきます

※本ガイドラインの「中間支援組織等」とは、災害時の支援調整機能を持つ組織を指します

現地での活動に関しては、おおむね以下の対応を想定しています

先遣・調査

- 原則として、団体ごとに被害状況の確認などで被災地を回る活動は行わない
- 遠隔で得られる情報は、できるだけ現地に行かず収集することを基本とし、行政からの情報や現地災害支援の中間支援組織等からの情報収集に努める
(住家・施設等の被害状況、避難に関する情報、ライフラインの状況など)
- 被害状況によっては、現地から情報発信や支援要請が出せない場合も考えられるため、その場合は少数の経験者を中心に、慎重に調査チームを派遣することがある

※全国社会福祉協議会や災害ボランティア活動支援プロジェクト会議および JVOAD は、それぞれのネットワークを活かして、現地情報を集約し、支援関係者に情報提供することに努めます



支援活動

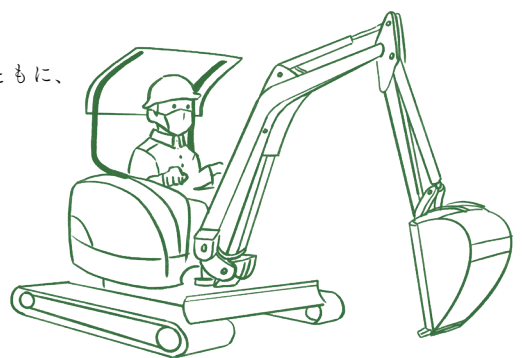
- 現地で必要とされる支援については、感染拡大につながらない対応をすることを前提に、現地の団体による対応を基本とする
- 支援を行う場合には、中間支援組織等に情報を確認するとともに、活動情報等の共有をお願いする
(共有方法については、中間支援組織から連絡できるように体制を整備します)
- 現地から外部支援の要請があった場合に、そのスキル・ノウハウを持った団体が、感染拡大につながらないことを前提として現地入りすることを検討する

(現地からの要請は、行政、災害ボランティアセンター、中間支援組織、住民組織等から想定される)

※特に、避難所や要配慮者、被災家屋等への支援については、新型コロナウイルスの影響をうけ、より厳しい状況に陥ることも考えられます。

JVOAD 避難生活改善専門委員会、JVOAD 技術系専門委員会などの作成した資料を活用し、事前からノウハウの普及を進めるとともに、発災時には現地団体への必要な情報共有や、アドバイスを行える体制を整えます。また現地からの要請があった場合は、感染拡大につながらない対策を行うことを前提として現地に活動を行う場合があります。

(専門委員会の作成した資料については、JVOAD の HP から「専門委員会」のページをご参照ください)



5-2. NPO等の支援組織について

情報共有会議

- 開催にあたっては、三密を避けるため、原則としてオンラインでおこなうことが推奨される
(開催のタイミング、参加者の呼びかけなどは、現地の中間支援組織等の判断となる)
- 情報共有会議では、被害情報など、NPO独自で情報収集することが困難になるため行政などからのタイムリーで詳細な情報提供が求められる
(特に、予定の情報や、途中経過などの情報も関係者間で共有できる体制が必要)
- NPO等の支援団体の活動情報は、中間支援組織に集約されるように体制を整える
- 被害状況、被災者のニーズ、支援の状況などを情報共有会議で提供しそこから見えてくる支援課題に対して、対応を協議する
(必要に応じて、課題解決のためのコアメンバーでの会議を設置する)
- 現地入りできない外部支援団体も情報共有会議に参加することでこれまでの知見・ノウハウを共有できるようにすることが望ましい
- オンラインで被災した地域同士をつなぎ、お互いの対応状況を共有し、知恵や工夫を支援に活かしていく



※行政とオンラインで会議を行うためには、相互に利用可能な環境の確認を行う必要があります。
活動情報の集約やオンライン会議のシステムをJVOAD等がサポートすることも想定しています。

行政等との調整

- 県や市町村との調整は、被災した地域の中間支援組織等が中心となって行うことを基本とする
- 市町村において、中間支援組織等が直接調整を行うことが難しい場合は県などを通じて市町村行政との連携を図る
- 行政と中間支援組織等との調整のもと、必要に応じて外部支援の要請が行われる
- 避難所等の支援においては、行政との連携が重要となる



※JVOADは、内閣府防災と連携し、被災した地域の行政と中間支援組織の連携が図れるよう、サポートを行うとともに、外部支援団体との調整(繋ぎ役)を行います。

リエゾン／コーディネーター

- 現地の官民連携のサポート、現地の状況把握と情報発信、支援要請の要・不要の判断などのためスキルをもったコーディネーターをリエゾンとして派遣することがある
(ただし、必要最小限の派遣とする)

※現地の支援関係者と調整のうえ、内閣府防災や全社協・支援P、JVOADなどとの連携のもとに派遣することを検討します。

6-1. 現地での支援を行う際の準備（支援を行う必要がある場合のみ）

現地の支援者などが、必要な支援を行う場合は、以下の装備や準備などの確認をお願いします

装備

- | | |
|-----------------------------------|--------------------------------|
| <input type="checkbox"/> マスク | <input type="checkbox"/> 石鹸 |
| <input type="checkbox"/> フェイスシールド | <input type="checkbox"/> 体温計 |
| <input type="checkbox"/> 使い捨て手袋 | <input type="checkbox"/> ビニール袋 |
| <input type="checkbox"/> 消毒液 | |

などの必要な装備は、各自、各団体に必ず用意してください

医療機関の確認

中間支援組織等を通じて、県の医療調整本部から感染症対策や医療体制などの情報を確認すること

宿泊・移動手段

- 宿泊場所や執務スペースなど、固定の拠点を確保する
- 現地での公共交通機関の使用を可能な限り避ける
- レンタカーや自前の車を確保し、車の入れ替えなども必要最低限にする
- 他団体の提供する車両などへの同乗や、自組織の車両へ他組織のスタッフの同乗も必要最小限とする

支援活動従事の際のルール決め

団体でルール決めなど考えておいてください ※別紙チェックリスト参照

- 現地入り前は、在宅勤務の徹底など、可能な限り感染を防ぐ措置をとっている
- 固定の職員が現地入りし、不必要な移動は行わない
- 活動期間中は、体調管理（体温など）、面会者・訪問者などの行動履歴等の記録・報告を行う
- 感染した場合の連絡先や相談体制などを整え、手順書を用意しておく

- 組織内、家族等の連絡体制
- 専門家（医療、法律など）への相談体制
- 保険会社への連絡体制
- 現地（都道府県）の医療調整本部との連携体制
- 支援関係者への情報提供
- 広報・情報公開の手順
- 組織として活動継続／撤退の判断

- 帰任後は自宅待機などの措置をとる（外部支援者の場合）

※活動中に感染が確認された場合、医療調整本部や保健所に確認の上、プライバシーに配慮しながら、情報の開示（行動履歴、症状の変化、医療機関などとのやり取りなど）に努めること。また、感染の拡大を防ぐため、情報の開示先は、行政、社協、中間支援組織等ほか、活動に関係する機関などへの公表が重要になる。風評被害に対応するためにも、情報の開示が大切になる。（風評被害を打ち消すためには、地元の関係者からの発信が重要になる）

6-2. 現地での支援を行う際の準備（支援を行う必要がある場合のみ）

ボランティア保険・国内旅行保険・労災保険について

● ボランティア保険

現状では、ボランティア活動中のボランティア自身が下記の特定感染症に罹患した場合に、以下が支払われます

1 葬祭費用（死亡の場合、300万円を限度とした実額）

2 後遺障害保険金

3 入院保険金（6,500円/日）

4 通院保険金（4,000円/日）

● これまで新型コロナウイルスによる肺炎は第1種～第3種特定感染症に該当しないため

ボランティア活動保険では補償対象外となっていました。5月1日に商品改定が認可され

指定感染症に認定された2020年2月1日に遡り適用され、ボランティア活動中に新型コロナウイルスに罹患して治療を受けた場合は、補償の対象となります

● なお、保険の対象とされた場合であっても、ボランティア活動中に感染したことを合理的に示す必要があるため、保険金の支払いにおいても証明が難しくなることが想定される

● 国内旅行保険・NPO活動保険：補償対象等について、それぞれの保険会社への確認が必要になります

● 労災保険：感染した場合、因果関係を示す必要があるとのこと

ケースごとに対象になるか確認が必要になります

外部からの派遣の留意点

● 固定の職員が現地入りし、不要・不急な移動は行わない

● 現地入り前は、可能な限り感染を防ぐ措置をとる

● 帰任後は14日間の自宅待機などの措置をとる

● 外部支援者は被災地やその周辺地域での資機材や装備品などの調達をおこなわないこと

（現地の店舗での感染拡大の可能性を防ぐとともに、品薄な物について現地住民との競合を避けるため。ただし現地の経済状況の回復具合などを考慮し適宜検討する）

● 派遣の際は、感染症対策の研修を受講するなど必要な知識を習得しておく

7. 災害が発生した場合の相談

コロナウイルス影響下で大規模な自然災害が発生した場合には、下記の団体が情報を発信していきますのでWEBサイトなどをご確認ください

災害ボランティアセンターに関すること



全国社会福祉協議会
<https://www.saigaivc.com/>



支援P
<https://shienp.net/>

NPO等による被災者支援に関すること



JVOAD
<http://jvoad.jp/>

全社協、支援P、JVOAD は連携して取り組んでいます。詳細は、災害が発生した際にご案内致します。

スフィアハンドブック



https://jqan.info/sphere_handbook_2018/

p3 ※1

作成：特定非営利活動法人 全国災害ボランティア支援団体ネットワーク（JVOAD）

「新型コロナウイルス影響下における災害対応検討会議」メンバー（五十音順）：

特定非営利活動法人 岡山 NPO センター

風組関東

特定非営利活動法人 くまもと災害ボランティア団体ネットワーク（KVOAD）

災害 NGO 結

災害ボランティア活動支援プロジェクト会議（支援P）

特定非営利活動法人 ジャパン・プラットフォーム

一般社団法人 情報支援レスキュー隊（ITDART）

震災がつなぐ全国ネットワーク

社会福祉法人 全国社会福祉協議会

社会福祉法人 中央共同募金会

チーム中越

東京災害ボランティアネットワーク

特定非営利活動法人 日本 NPO センター

日本生活協同組合連合会

公益社団法人 日本青年会議所

日本赤十字社

公益財団法人 日本 YMCA 同盟

一般社団法人 ビースポート災害支援センター

特定非営利活動法人 レスキューストックヤード

助言：内閣府（防災担当）

アドバイザー：阪本 真由美氏（兵庫県立大学大学院 教授）

編集：一般社団法人 FUKKO DESIGN

被災地で支援を行う場合のチェックリスト

(新型コロナウイルスの感染が懸念される状況におけるボランティア・NPO等の災害対応ガイドライン 別紙チェックリスト)

カテゴリー	項目	チェック	備考
1. 職員の派遣前の状態			
	本人の同意はあるか	<input type="checkbox"/>	
	家族の同意を確認したか	<input type="checkbox"/>	
	本人の健康状態は問題ないか	<input type="checkbox"/>	現在、熱があるか？数日以内に熱があったか？ 強いだるさがあるか？ 息苦しさ、咳や痰、のどの痛みはあるか？ においや味を感じにくい？ その他、下痢など感染がうたわれる症状があるか？
	派遣前に在宅勤務など（不特定多数に接触していない状況）になっていたか	<input type="checkbox"/>	派遣前の14日間
	感染症対策の研修を受けているか	<input type="checkbox"/>	研修プログラムを調整中です
2. 装備			
	マスク（活動内容によりサージカル・N95規格などが必要になる場合も）	<input type="checkbox"/>	支援期間中に必要な量を確保できているか ※派遣場所や業務内容によって、必要なものが変わる場合がある るので、要確認
	フェイスシールド	<input type="checkbox"/>	
	感染予防着（ガウン）	<input type="checkbox"/>	
	消毒液	<input type="checkbox"/>	
	石鹸	<input type="checkbox"/>	
	体温計	<input type="checkbox"/>	
	使い捨て手袋	<input type="checkbox"/>	
	ビニール袋	<input type="checkbox"/>	
3. 移動・宿泊・拠点			
	活動期間中、特定の車両の確保ができているか	<input type="checkbox"/>	
	活動期間中、特定の宿の確保ができているか	<input type="checkbox"/>	
	移動や宿泊のルールが組織で決められているか	<input type="checkbox"/>	公共交通機関・車両の利用、固定の宿泊先の確保など
	執務スペースや拠点となる場所が確保されているか	<input type="checkbox"/>	
4. 組織側の準備			
	体調管理、行動記録などの報告のルールが組織で決められているか	<input type="checkbox"/>	報告のルール、体調不良の際の対処方法など
	労災保険に加入しているか	<input type="checkbox"/>	
	傷害賠償保険に加入しているか（要確認）	<input type="checkbox"/>	保険適用の確認
	職員が体調不良になった場合の対処方法が組織で決められているか	<input type="checkbox"/>	
	職員が感染した場合（感染させた場合）の対処手順が組織で決められているか	<input type="checkbox"/>	連絡体制、医療的措置、リスク管理など
	風評被害にあった場合等、専門家に相談できる体制ができているか	<input type="checkbox"/>	弁護士などへの相談
	職員の入れ替えは最小限にとどめるような体制が組めるか（外部支援の場合）	<input type="checkbox"/>	中長期の派遣を前提とする
5. 帰任時			
	自宅待機の措置の準備はできているか	<input type="checkbox"/>	帰任から14日間
6. 支援			
	現地の中間支援組織との連絡はとれているか	<input type="checkbox"/>	
	現地からの要請を受けているか	<input type="checkbox"/>	